

ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ
ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В РЕШЕНИЕ ДУМЫ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
РАЙОНА ОТ 24.06.2022 №154 «О ПОРЯДКЕ И РАЗМЕРАХ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ГАРАНТИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ
УСТАВОМ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА, ЛИЦАМ, ЗАМЕЩАЮЩИМ
МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА НА
ПОСТОЯННОЙ ОСНОВЕ, И О ПОРЯДКЕ И РАЗМЕРАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
МЕР ПО МАТЕРИАЛЬНОМУ И СОЦИАЛЬНОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЛИЦ,
ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ В
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЕ ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА»

22.09.2026

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Положением о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района, утвержденным решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 370 «О Положении о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района» (далее – Положение), на проект решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 №154 «О Порядке и размерах предоставления отдельных гарантий, установленных Уставом Ханты-Мансийского района, лицам, замещающим муниципальные должности Ханты-Мансийского района на постоянной основе, и о Порядке и размерах предоставления мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района» (далее – Проект, Проект решения), внесенный Главой Ханты-Мансийского района 11.09.2026 года.

1. Полномочия

В соответствии с частью 2 статьи 26 Федерального закона от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» гарантии осуществления полномочий лица, замещающего муниципальную должность, устанавливаются уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре установлены Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.12.2007 №201-оз, согласно части 3 статьи 1, которого уставом муниципального образования лицам, замещающим муниципальные должности, могут быть установлены также иные гарантии.

Решением Думы Ханты-Мансийского района от 29.05.2026 года № 762 часть 1 статьи 29 Устава Ханты-Мансийского района, содержащая перечень гарантий

депутату Думы района, Главе района, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе дополнена пунктами 12, 13 и 14 (оплата труда в выходные и нерабочие праздничные дни в связи с необходимостью осуществления в указанные дни своих полномочий; замена денежной компенсацией части ежегодного оплачиваемого отпуска, превышающей 28 календарных дней; денежная компенсация за все неиспользованные отпуска при прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность), порядок предоставления которых в соответствии с частью 2 этой же статьи Устава определяется решениями Думы Ханты-Мансийского района. Порядок предоставления гарантий, установленных Уставом Ханты-Мансийского района депутату Думы района, Главе района, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, утвержден Решением Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 №154 (далее – Решение № 154), в который Проектом решения предлагается внести изменения.

Согласно части 3 статьи 20.1 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Меры по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в контрольно-счетных органах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры установлены Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.04.2012 № 38-оз «О регулировании отдельных вопросов организации и деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», согласно части 2 статьи 4.1 которого лицу, замещающему муниципальную должность в контрольно-счетном органе, муниципальными правовыми актами могут быть установлены также иные меры по материальному и социальному обеспечению. Лицам, замещающим муниципальные должности в Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, меры материального и социального обеспечения и порядок их предоставления установлены решением Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 №154, в который Проектом решения предлагается внести изменения.

Таким образом, Проект решения подготовлен и внесен в соответствии с компетенцией органов местного самоуправления Ханты-Мансийского района.

2. Процедура внесения Проекта

Проект решения внесен в соответствии с требованиями Положения в составе следующих документов:

обращение Главы Ханты-Мансийского района о внесении проекта муниципального нормативного правового акта (№22-01-Исх-2754 от 11.09.2026);

проект решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 24.06.2022 №154 «О Порядке и размерах предоставления отдельных гарантий, установленных Уставом Ханты-Мансийского района, лицам, замещающим муниципальные должности Ханты-Мансийского района на постоянной основе, и о Порядке и размерах предоставления мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района» с листом согласования;

пояснительная записка к Проекту решения;

заключение по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) от 04.09.2026 №22-10-Исх-431.

3. Содержание Проекта

Представленный Проект решения предусматривает внесение изменений в Решение № 154 в связи с внесением изменений и дополнений в Устав Ханты-Мансийского района решением Думы Ханты-Мансийского района от 29.05.2026 №762, вступившего в силу с 20.06.2026, которым дополнен перечень гарантий лицам, замещающим муниципальные должности Ханты-Мансийского района на постоянной основе. К Проекту решения имеются множественные замечания:

1. Представленный Проект решения не вычитан, содержит массу лингвистических ошибок, загроможден излишней информацией. Так, статья 3 приложения 1 к Решению и статья 3 приложения 2 к Решению изложены в новой редакции, данные структурные единицы значительные по объему – каждая на семи страницах, тогда как в каждой из указанных статей фактически изменяется только 3 пункта (1, 14, 16).

2. В предлагаемой редакции части 1 статьи 3 приложения 1 к Решению и части 1 статьи 3 приложения 2 к Решению (подпункты 1.2 и 1.5 пункта 1 Проекта решения соответственно) предлагаются обязательные уведомления о направлении в служебную командировку: председателя Думы района – о направлении в командировку Главы района и председателя Контрольно-счетной палаты района, Главы района – о направлении в командировку председателя Думы района, тогда как о направлении лиц, замещающих муниципальные должности, в служебные командировки обязательно уведомляется только Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа – Югра, что предусмотрено распоряжением Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12.05.2011 №302-рг «О выезде отдельных должностных лиц местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в служебные командировки или для проведения отпуска». Правовой смысл предлагаемого уведомления о командировках иных должностных лиц не понятен.

3. В части 1 статьи 3 приложения 1 к Решению (подпункт 1.2 пункта 1 Проекта решения) предлагается предусмотреть, что подготовка проектов муниципальных правовых актов Ханты-Мансийского района осуществляется «кадровой службой лица, замещающего муниципальную должность», тогда как

такой службы не существует – есть кадровая служба соответствующего органа местного самоуправления.

4. В предлагаемой редакции части 2 статьи 3 приложения 1 к Решению слова «деятельности, связанной с замещением муниципальной должности» следует заменить словами «своих должностных полномочий».

5. В предлагаемой редакции статьи 9 приложения 1 к Решению (пункт 1.3 Проекта решения):

1) в пункте 1 части 1 слова «включая дни выполнения служебного поручения вне места постоянной работы» не применимы к председателю Думы района и Главе района;

2) Абзацем вторым части 2 предлагается оплату в двойном размере лицу, замещающему муниципальную должность, производить за часы, фактически отработанные в выходной или нерабочий праздничный день. При этом не прописано кто и каким образом будет отслеживать количество часов, отработанных в выходной день указанным должностным лицом, в связи с чем возникнут трудности в применении такой нормы.

3) В части 3 абзацем первым предусматривается «привлечение лица, замещающего муниципальную должность, к работе в выходные и нерабочие праздничные дни с его письменного согласия» - данное положение не применимо к председателю Думы района и Главе района;

В абзацах втором- четвертом этой же части предлагается обязательное уведомление председателя Думы района о работе в выходной или праздничный нерабочий день Главы района и наоборот. Правовый смысл данного обязательного уведомления не понятен.

В абзаце пятом этой же части речь идет о кадровой службе лица, замещающего муниципальную должность, о которой уже было указано в пункте 3 настоящего раздела.

В абзаце десятом этого же пункта слова «привлечение к работе» не применимы к председателю Думы района и Главе района.

6. В части 3 предлагаемой редакции статьи 10 приложения 1 к Решению часть 3 содержит коррупциогенный фактор, заключающийся в возможности принятия правового акта за пределами установленной компетенции. Компетенция Главы района и председателя Думы района в части принятия ими правовых актов, определена статьями 32 и 33 Устава Ханты-Мансийского района соответственно.

7. В части 3 предлагаемой редакции статьи 11 приложения 1 к Решению часть 3 содержит коррупциогенный фактор, заключающийся в возможности принятия правового акта за пределами установленной компетенции. Компетенция Главы района и председателя Думы района в части принятия ими правовых актов, определена статьями 32 и 33 Устава Ханты-Мансийского района соответственно.

8. Относительно изменений, вносимых в приложение 2 к Решению, следует указать, что данное приложение необходимо привести в соответствие с пунктом 3 статьи 29 Устава Ханты-Мансийского района, согласно которому лицу, замещающему муниципальную должность в Контрольно-счетной палате района, меры по материальному и социальному обеспечению устанавливаются в

соответствии с решением Думы района. Приложение 2 к Решению определяет порядок и размеры предоставления мер по материальному и социальному обеспечению лиц, замещающих муниципальные должности в Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, тогда как первоначально такие меры необходимо установить.

9. В Абзаце втором части 2 предлагаемой статьи 10 приложения 2 к Решению предлагается оплату в двойном размере лицу, замещающему муниципальную должность, производить за часы, фактически отработанные в выходной или нерабочий праздничный день. При этом не прописано кто и каким образом будет отслеживать количество часов, отработанных в выходной день указанным должностным лицом, в связи с чем, в применении такой нормы возникнут трудности.

10. Положение части 3 предлагаемой статьи 10 приложения 2 к Решению о привлечении лица, замещающего муниципальную должность, к работе в выходные и нерабочие праздничные дни производится с его письменного согласия, не применимо к председателю Контрольно-счетной палаты района, тогда как никаких исключений в данной части не предусмотрено.

Обязательное уведомление председателя Думы районе о направлении председателя Контрольно-счетной палаты в командировку, предусмотренное абзацем вторым этой же части, не имеет правового смысла.

11. Частью 1 предлагаемой статьи 11 приложения 2 к Решению предусмотрено, что часть ежегодного отпуска, превышающая 28 календарных дней, может быть заменена денежной компенсацией по письменному заявлению лица, замещающего муниципальную должность. При этом не указано, на имя кого должен написать заявление председатель Контрольно-счетной палаты района.

Абзац второй части 3 этой же статьи содержит коррупциогенный фактор, заключающийся в возможности принятия правового акта за пределами установленной компетенции. Компетенция председателя Думы района в части принятия им правовых актов, определена пунктом 2 статьи 33 Устава Ханты-Мансийского района.

12. Абзац второй части 3 предлагаемой статьи 12 приложения 2 к Решению содержит коррупциогенный фактор, заключающийся в возможности принятия правового акта за пределами установленной компетенции. Компетенция председателя Думы района в части принятия им правовых актов, определена пунктом 2 статьи 33 Устава Ханты-Мансийского района.

Таким образом, Проект решения не соответствует требованиям федерального законодательства, законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Уставу Ханты-Мансийского района.

4. Антикоррупционная экспертиза

В отношении Проекта решения отделом правовой и кадровой работы аппарата Думы Ханты-Мансийского района проведена антикоррупционная экспертиза, в процессе которой выявлены коррупциогенные факторы, о которых изложено в разделе 3 настоящего заключения.

5. Вывод

В связи с вышеизложенным, руководствуясь частью 2 статьи 6 Положения, аппарат Думы Ханты-Мансийского района делает вывод о невозможности принятия Думой Ханты-Мансийского района соответствующего решения по рассматриваемому Проекту. Проект решения предлагается направить в адрес инициатора его внесения на доработку.

Начальник отдела правовой
и кадровой работы аппарата
Думы Ханты-Мансийского района



Н.И. Оришина